

Stichting die Blide Inkomst van Sinterniclaesz  
t.a.v de heer A.P. van den Brul

██████████  
██████████

Datum 30 oktober 2020  
Uw kenmerk  
Ons kenmerk  
Contactpersoon F. Schilling  
E-mailadres Frederieke.Schilling@arnhem.nl

Onderwerp: Preventieve last onder dwangsom

Geachte heer Van den Brul,

Als voorzitter van de veiligheidsregio VGGM, heb ik op aanwijzing van de minister voor Medische Zorg en Sport, op grond van artikel 176 van de Gemeentewet, artikel 7 van de Wet publieke gezondheid en artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's, besloten een noodverordening vast te stellen. Deze noodverordening is noodzakelijk ter voorkoming van verdere verspreiding van het coronavirus / COVID-19. De door mij op 14 oktober 2020 vastgestelde 'Noodverordening coronacrisis veiligheidsregio VGGM' is van toepassing binnen de gehele veiligheidsregio VGGM, dus ook binnen de grenzen van de gemeente Arnhem.

U heeft op uw website en richting de gemeente Arnhem aangegeven dit jaar een alternatieve viering te organiseren voor de intocht van Sinterklaas. U bent van plan op 14 november 2020 'Sinterklaas begroet Arnhem' te houden. Zoals omschreven op uw website: "Sinterklaas zal met zijn pieten de kinderen van Arnhem en omgeving vanaf zijn pakjesboot 026 begroeten. Rond 13.00 uur zal hij Arnhem bereiken en zal dan doorvaren tot aan de Pleybrug. Sinterklaas zal daar met zijn boot keren en vaart dan richting het Rijnhotel om vervolgens naar zijn verblijf ergens in Arnhem te vertrekken." Op uw website is aangegeven dat deze gebeurtenis via een livestream te volgen is, maar eerder nodigde u de kinderen van Arnhem ook uit om te komen kijken. Er stond immers op uw website "Een spectaculaire intocht die je niet mag missen. Kun je zelf niet komen volg Sinterklaas dan via onze livestream." Inmiddels heeft u de tekst aangepast, maar ook uit deze tekst valt af te leiden dat u er zelf ook rekening mee houdt dat kinderen (met hun ouders) komen kijken naar Sinterklaas en zijn gevolg.

Van de zijde van het gemeentebestuur van Arnhem is aan u al eerder aangegeven dat u voor deze activiteit op grond van de Algemene plaatselijke verordening voor Arnhem een evenementenvergunning nodig zou hebben. Onder evenement wordt in deze verordening verstaan het geheel van activiteiten dat plaatsvindt bij een voor het publiek toegankelijke gebeurtenis, al dan niet met een openbaar dan wel besloten karakter. Tevens is aan u aangegeven dat u omwille van redenen van volksgezondheid - de situatie omtrent Corona epidemie - geen evenementenvergunning zou verkrijgen.

De gemeente Arnhem heeft u in overweging gegeven om geen livestream uit te zenden, maar eerder een opname te maken en kinderen alleen uit te nodigen om deze op een bepaald tijdstip te bekijken. Door daarbij

nadrukkelijk bekendheid te geven aan het feit dat het eerder (op een onbekend tijdstip) opgenomen wordt, voorkomt u dat ouders (met hun kinderen) alsnog gaan kijken.

U heeft hierop aangegeven aan uw boodschap op social media te hebben aangepast en daarmee iedereen weten dat het uw voorkeur heeft dat men de livestream volgt en dus niet naar welke kade dan ook komt. U heeft daarbij opgemerkt dat het verschuiven van de livestream naar een ander tijdstip naar uw mening contra-productief werkt. Bij een uitzending (stream) op een ander tijdstip dan het vaarmoment kan men zowel het een (naar de Rijnsoever) als het ander (thuis kijken) doen. Thuis kijken daarentegen voorkomt dat de thuishijkers naar de Rijnsoevers komen.

### **Conclusie**

Ik constateer dat gelet op de wijze waarop u heeft gecommuniceerd en voor een deel nog steeds doet, uw activiteit voldoet aan de definitie van een evenement van de op dit moment geldende noodverordening. Een evenement in de zin van deze noodverordening is immers elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak. Gelet op hetgeen u heeft gecommuniceerd heeft u niet louter beoogd en beoogt u nog steeds niet alleen een film op te nemen, die u streamt voor de kinderen van de gemeente Arnhem. U heeft kenbaar gemaakt op welke dag deze opname plaatsvindt, op welk tijdstip en langs welke route gevaren wordt. Hierbij organiseert u een voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak.

Met het organiseren en laten plaatsvinden van dit evenement handelt u - nog los van het feit dat u hiervoor een evenementenvergunning van de gemeente Arnhem nodig hebt - in strijd met artikel 2.13, eerste lid van de noodverordening:

**" Het is verboden een evenement te organiseren, te laten organiseren, of te laten plaatsvinden of daaraan deel te nemen."**

### **Voornemen**

Gelet op het voorgaande is er sprake van een situatie zoals omschreven in artikel 5:7 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: 'de Awb'). In dit artikel is bepaald dat een herstelsanctie kan worden opgelegd zodra het gevaar voor de overtreding klaarblijkelijk dreigt.

Volgens vaste rechtspraak is van een 'klaarblijkelijke dreiging' sprake, ingeval dat een overtreding van een verbod met een zekere grenzende waarschijnlijkheid zal plaatsvinden. Gelet op het voorgaande acht ik het aannemelijk dat aan deze eisen wordt in dit geval voldaan.

Daarom heb ik het voornemen aan u de volgende (preventieve) last op te leggen:

**"Ik leg u de last op inhoudende een verbod om binnen de regio VGGM in de periode tot en met 6 december 2020 een evenement te organiseren of te laten organiseren, bestaande uit activiteiten die op enigerlei wijze met het Sinterklaasfeest zijn verbonden, en die erop gericht zijn, of ertoe kunnen leiden, dat publiek op deze activiteiten afkomt."**

**Indien u de bovenstaande last niet naleeft, dan verbeurt u onmiddellijk een dwangsom van 10.000 euro ineens.** Bij bepaling van de dwangsom heb ik rekening gehouden met het feit dat er voldoende prikkel moet uitgaan om de organisatie van het beoogde evenement te ontmoedigen. U kunt de verbeurte van dwangsommen voorkomen door geen evenementen te organiseren, te laten organiseren, of te laten plaatsvinden of daaraan deel te nemen.

### **Indienen van een zienswijze**

Alvorens ik definitief overga tot het nemen van een besluit stel ik u in de gelegenheid om uw zienswijze (standpunt) over mijn voornemen daartoe, zoals hiervoor verwoord, aan mij kenbaar te maken. Ik bied u op grond van artikel 4:8 en 4:9 van de Awb de gelegenheid **om vóór 5 november 2020** uw zienswijze schriftelijk kenbaar te maken.

U kunt dat doen door uw zienswijze toe te sturen aan mij:  
Voorzitter van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden  
Postbus 5364  
6802 EJ Arnhem

Of via [info@vggm.nl](mailto:info@vggm.nl) o.v.v. "Zienswijze Stichting die Blide Inkomst van Sinterniclaesz"

Hoewel een mondelinge/telefonische reactie mogelijk is, geef ik in verband met de coronacrisis duidelijkheid de voorkeur aan een schriftelijke reactie. Indien u echter uitsluitend mondeling/telefonisch wenst te reageren, verzoek ik u vóór 5 november 2020, contact op te nemen met de contactpersoon die boven aan de brief staat vermeld.

### **Definitief besluit**

De inhoud van de zienswijze zal ik betrekken worden bij mijn definitieve besluitvorming. Wanneer u geen gebruik maakt van de mogelijkheid om een zienswijze kenbaar te maken, ga ik ervan uit dat u afziet van deze mogelijkheid. Alsdan zal ik u aanschrijven overeenkomstig mijn voornemens. Daarna kunt u uitsluitend nog een bezwaarschrift indienen. Slechts een uitspraak op een verzoek om een voorlopige voorziening kan de inwerkingtreding van de door mij te nemen besluiten schorsen.

### **Tot slot**

Indien u vragen heeft over deze brief, dan kunt u ook contact opnemen met de contactpersoon die boven aan de brief staat vermeld.

Ik vertrouw er op dat u zich in de verdere periode aan de bepalingen van de noodverordening zult houden. De inhoud van deze noodverordening kunt u vinden op [www.VGGM.nl](http://www.VGGM.nl).

Hoogachtend,  
De Voorzitter van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden,



De heer A. Marcouch

i.a.a.: Burgemeester van de gemeente Arnhem, Afdeling Veiligheid gemeente Arnhem